Президенту Нотариальной палаты Ставропольского края

Н.И. Кашурину

О возможности установления личности гражданина на основании справки об освобождении из мест лишения свободы

Уважаемый Николай Иванович!

В связи с Вашим обращением по вопросу о возможности установления личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия, на основании справки об освобождении из мест лишения свободы, сообщаю.

Нотариат посредством совершения нотариальных действий обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц (статья 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате). Нотариальные действия совершаются нотариусами в порядке, предусмотренном Основами законодательства Российской Федерации о нотариате и другими законодательными актами (статья 39 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате).

Так, установление личности обратившегося за совершением нотариального действия гражданина, его представителя или представителя юридического лица входит в комплекс мероприятий, обязательно выполняемых нотариусом при совершении любого нотариального действия. Проверка личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия, крайне важна для обеспечения публичной достоверности нотариального акта (например, договора купли-продажи имущества, доверенности, отказа от наследства и т.п.), поскольку нотариус, удостоверивший или засвидетельствовавший нотариальный документ, подтверждает, что определенное юридически значимое действие совершено соответствующим лицом.

Статьей 42 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате предусмотрено, что установление личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия, должно производиться на основании его паспорта или других документов, исключающих любые сомнения относительно личности такого гражданина.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13.03.1997 N 232 основным документом, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации. Однако в некоторых случаях ввиду отсутствия паспорта гражданина Российской Федерации. в качестве документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, рассматриваются иные документы: основной документ,

удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (заграничный паспорт - для лиц, постоянно проживающих за границей Российской Федерации), удостоверение личности военнослужащего Российской Федерации (для офицеров, прапорщиков и мичманов), военный билет (для солдат, матросов, сержантов, старшин, прапорщиков, мичманов), паспорт моряка (для граждан Российской Федерации, работающих на судах заграничного плавания или на иностранных судах), временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое территориальным органом Федеральной миграционной службы на время оформления паспорта, свидетельство органов записи актов гражданского состояния о рождении гражданина (для граждан, не достигших 14 лет) и др. Для иностранного гражданина документом, удостоверяющим его личность, является паспорт такого лица, выданный компетентными органами иностранного государства, либо иной документ, установленный законодательством иностранного государства и/или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина.

Из положений статьи 173 (части 3, 4) Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации следует, что при освобождении из мест лишения свободы осужденному выдаются как личные документы, включая паспорт, так и документ об освобождении осужденного от наказания. При отсутствии у осужденного паспорта гражданина Российской Федерации, а также в случае, если срок действия такого паспорта осужденного истек, на администрацию исправительного учреждения возложена обязанность заблаговременно принять меры по получению паспорта осужденного в соответствующем подразделении Федеральной миграционной службы.

Порядок оформления паспортов осужденным к принудительным работам, аресту и лишению свободы предусмотрен Административным регламентом Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче и замене паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденным приказом Федеральной миграционной службы от 30.11.2012 N 391 (пункт 109), далее - Административный регламент.

Исходя из изложенного следует полагать, что справка об освобождении из мест лишения свободы выдается осужденному в дополнение к его паспорту или иному документу, удостоверяющему его личность, а не вместо такового.

При этом необходимо принимать во внимание, что отсутствие у лица, освобожденного из мест лишения свободы, паспорта гражданина Российской Федерации может быть вызвано не только инертностью должностных лиц исправительного учреждения или слабой межведомственной координацией, но отсутствием у осужденного гражданства Российской Федерации. Тем не менее, освобожденный из мест лишения свободы гражданин Российской Федерации, не имеющий паспорта вследствие невыполнения исправительным учреждением обязанности по получению такого паспорта, не лишен права оформить паспорт гражданина Российской Федерации в общем порядке. Административный регламент (пункты 29.1, 118) допускает оформление паспорта на основании совокупности имеющихся у гражданина документов, подтверждающих сведения, необходимые для получения паспорта, в число которых включена и справка об освобождении из мест лишения свободы.

Поиск в электронных информационно-правовых базах формы (образца) документа об освобождении от наказания не дал результатов. Согласно информации, имеющейся в общедоступных источниках, в документе (справке) об освобождении из мест лишения свободы могут содержаться сведения об основании освобождения осужденного от наказания, неотбытой части срока наказания (при условно-досрочном освобождении), дополнительном наказании, если лицо не освобождено от его отбывания, неснятых и непогашенных судимостях, месте следования освобожденного от наказания лица. То есть рассматриваемый документ - справка об освобождении от наказания - по своему предназначению направлен на информирование заинтересованных лиц о факте освобождения осужденного

от наказания, основаниях такого освобождения и об иных сведениях, связанных с таким освобождением.

К. А. Корсик

По мнению Федеральной нотариальной палаты, справка об освобождении из мест лишения свободы, исходя из ее назначения, не является документом, удостоверяющим личность гражданина. Такая справка может выполнять функции документа, удостоверяющего личность, только в отдельных случаях, специально определенных в нормативных правовых актах. Например, удостоверение личности на основании справки об освобождении из мест лишения свободы допускается при оформлении добровольного информированного согласия на медицинское вмешательство (пункт 4 раздела II Инструкции по заполнению бланков добровольного информированного согласия, утвержденной приказом Федерального медико­биологического агентства от 30.03.2007 N 88), при передаче сведений о гражданах в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах (Таблица 1 к Порядку формирования и ведения автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах, а также предоставления содержащихся в них данных, утвержденному приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 19 июля 2012 г. N 243).

Президент Федеральной нотариальной палаты